

УДК 332.12

ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)

Д. С. СЛЕПОВ

slepov.d@bashkortostan.ru

Министерство цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан

Поступила в редакцию 15 октября 2020 г.

Аннотация. Сегодня вопросам оценки показателей развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации уделяется значительное внимание. На эту тему выполняются исследования, рассуждают эксперты, ученые, публикуются статьи. В статье проводится оценка показателей развития отрасли информационных технологий региона на примере Республики Башкортостан.

Ключевые слова: Республика Башкортостан, цифровая экономика, развитие, отрасли.

ВВЕДЕНИЕ

Существенную работу по вопросам оценки показателей развития отрасли информационных технологий проводит одно из наиболее авторитетных интернет-изданий «Tadviser (в частности, статья «Информатизация регионов (рынок России)» [1]). Много внимания уделяется измерениям показателей в областях информатизации на уровне Росстата [2]. Постоянно публикуются материалы на различных государственных ресурсах [3, 4]. При этом, как показывает анализ, экспертами рассматриваются и изучаются самые разные аспекты и стороны функционирования отрасли («Экономический анализ отрасли информационных технологий: мировой опыт и реальность России», д.э.н. профессор Н. М. Розанова [5–9]).

Основные приоритеты развития нашей страны определены в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», согласно которому одним из ключевых приоритетов развития государства определено формирование и развитие цифровой экономики Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации включились в очередную «гонку» между собой за право называться развитыми с точки зрения цифровой экономики регионами. При этом практически каждый субъект старается сформулировать тот набор критериев и параметров, который бы

наиболее релевантно характеризовал реальное положение дел с региональным развитием цифровой экономики, а также отрасли информационных технологий.

В данной статье этот вопрос рассматривается применительно к нашему региону – Республике Башкортостан.

СОСТОЯНИЕ ВОПРОСА И ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

В июле 2017 года публиковались результаты исследования консалтинговой компании McKinsey «Цифровая Россия. Новая реальность», в соответствии с которыми наша страна уже существует в цифровом пространстве (например, 1 место в Европе и 6 в мире по числу пользователей интернета). В течение пяти лет ВВП страны увеличился на 7%, а объем цифровой экономики на 59%, что в 8,5 раза быстрее роста других секторов экономики страны.

В Республике Башкортостан на государственном уровне вопросами развития информационных технологий занимается Государственный комитет РБ по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика». Существует также ряд совещательных и межведомственных органов: Межведомственная комиссия Республики Башкортостан по развитию информационных и телекоммуникационных технологий (с 2009 года), Межведомственная рабочая группа по вопросам реализации программы «Цифровая экономика Российской

Федерации» в Республике Башкортостан (с 2017 года), Проектный комитет по реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в Республике Башкортостан (с 2019 года) и др.

В рамках настоящей работы требуется определиться с тем, какой набор критериев (показателей) может быть задействован в качестве используемого для оценки развития отрасли информационных технологий в Республике Башкортостан, а также привести числовые значения по выбранному набору.

МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Говоря об оценке положения дел с развитием информатизации в субъектах с точки зрения государства, стоит остановиться на комплексной оценке, методика которой была разработана в рамках деятельности Совета по региональной информатизации Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности Минкомсвязи России в 2016 году (Методика оценки уровня развития информационного общества в субъектах РФ), в соответствии с которой осуществляется мониторинг и рейтингование регионов по значению индекса развития информационного общества.

В основе методики совокупно лежит 19 под-индексов, значения которых формируют итоговый показатель индекса развития информационного общества: электронное правительство, образование, здравоохранение, культура, предпринимательство и торговля, использование ИКТ в домохозяйствах и населением, социальное обеспечение и занятость, строительство, дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, безопасность жизнедеятельности, транспорт, энергетика, сельское хозяйство, государственные и муниципальные финансы, человеческий капитал, экономическая среда, ИКТ-инфраструктура, управление информатизацией.

В целом, в основе оценки лежат показатели, предоставляемые Росстатом России, данные ведомственной статистики, а также данные международных организаций (ООН, Международный союз электросвязи, Всемирный экономический форум).

РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ

В 2016 году Республика Башкортостан в рейтинге, отражающем состояние дел по результатам 2015 года, со значением интегрального показателя 0,455 располагалась на 31 позиции, в тройке лидеров были г. Москва (0,6631), г. Санкт-Петербург (0,6075), ХМАО (0,522). При этом в наиболее актуальной версии рейтинга конца 2017 года Башкортостан переместился на 7 позицию со значением показателя 0,595. В значительной степени это было обусловлено реализованными проектами по развитию ИКТ-инфраструктуры, переводу госуслуг в электронную форму, внедрению информационных систем дистанционного образования, внедрению ИКТ в учебный процесс, записи на прием к врачу, электронной карте, телемедицине, внедрению электронных средств оплаты проезда, онлайн-мониторинга движения [1, 10].

Помимо государственных официальных оценок местоположения Башкирии на «IT-карте» России, следует, безусловно, рассматривать и данные из иных независимых источников. Важнейшим фактором развития цифровой экономики является состояние человеческих ресурсов. По удельному весу специалистов с высшим образованием среди занятых Республика Башкортостан отстает от среднероссийских значений на 5,8%, занимая даже в Приволжском федеральном округе лишь 11 место. По числу студентов на 10 000 человек Республика Башкортостан в 2016 году занимала 40 место в России (12 место в ПФО) с отставанием от среднероссийского показателя.

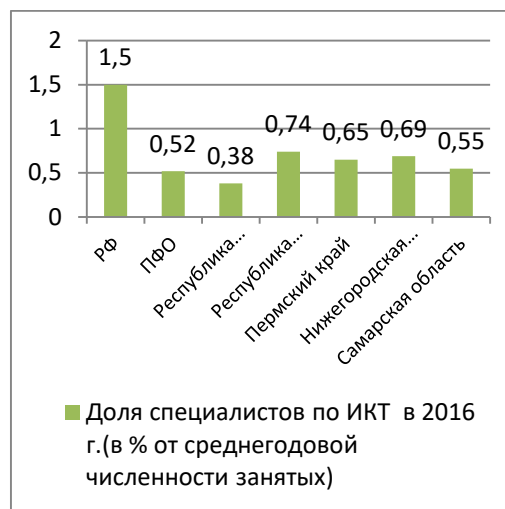


Рис. 1 Доля специалистов по ИКТ (в % от среднегодовой численности занятых)

Отставание Республики Башкортостан от среднероссийского показателя в 3 раза по доле специалистов в общей численности занятых по информационно-коммуникационным технологиям – это явно негативный фактор, особенно с учетом того, что и наша страна тут отстает от развитых стран в 2–4 раза.

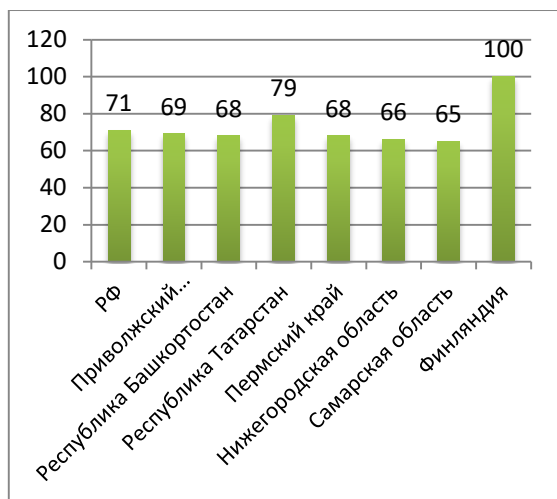


Рис. 2 Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к широкополосному интернету, в общем числе домашних хозяйств (%)

По данному показателю наш регион находится на уровне среднероссийских значений.

Безусловно, от уровня проникновения Интернета сильно зависит и то, как жители республики используют в своей жизнедеятельности цифровые сервисы. Довольно ярким маркером в этой области может служить использование возможностей получения государственных услуг в электронной форме. И тут, надо сказать, Башкирия как раз чувствует себя достаточно уверенно. По установленному Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 показателю «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (с плановым значением 70% в 2018 году) на момент окончания мониторинга вышеуказанный показатель в Республике Башкортостан был перевыполнен и составил 84,8% (7-е место по Российской Федерации и 3-е место по Приволжскому федеральному округу). При этом получение государственных и муниципальных услуг через сеть Интернет в сельской местности происходит реже, чем в городской. Эта особенность опять же вызвана, в первую очередь, различиями в уровне инфраструктурного оснащения.

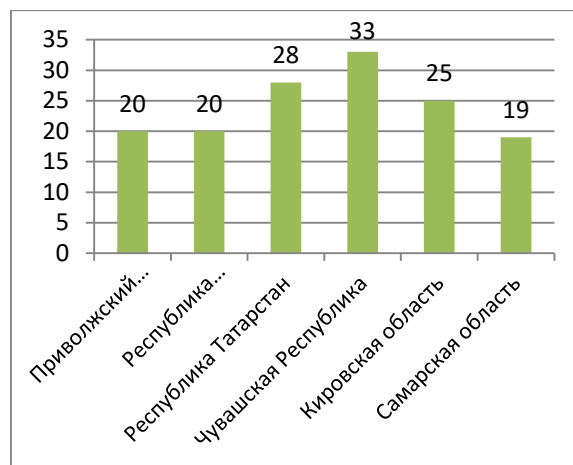


Рис. 3 Удельный вес населения, использующего интернет для заказа товаров, услуг, в общей численности населения в возрасте 15-72 лет (%)

По доле населения, использующего интернет для заказа товаров, Республика Башкортостан занимает 44–47 место в РФ, в ПФО лучшие показатели имеют Республика Татарстан – 17–19 место, Чувашская Республика – 9 место.

В дополнение обратимся к еще нескольким рейтингам федерального уровня. Так, в рейтинге регионов России по цифровизации (разработчик – Центр финансовых инноваций и безналичной экономики Московской школы управления СКОЛКОВО) республика занимает 8 позицию [11].

Таблица 1. Рейтинги в сфере открытости государственного управления

2018 год (1 полугодие) - 6 место	РБ в рейтинге публикации информации в формате открытых данных на Федеральном портале [12]
2018 год (1 полугодие) - 6 место	РБ по общему количеству скачиваний наборов открытых данных [13]
2018 год (1 полугодие) - 13 место	РБ по сопоставлению публикационной активности и степени выполнения законодательства Российской Федерации на Федеральном портале [14]
2018 год – 1 место (в числе 5 субъектов)	По данным рейтинга «Инфометр». «Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ. Сайты»

В результатах мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме среди субъектов Российской Федерации, проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации, республика и вовсе за год поднялась с 83 на 10 место. Таким образом, даже по тем из ключевых показателей цифровизации экономики, где Республика Башкортостан отстает от среднероссийских показателей, она в последние годы демонстрирует стабильно положительную динамику.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Сегодня для республики, как и всей страны, приоритетом в развитии цифровых технологий является национальная программа «Цифровая экономика РФ».

В течение ближайших 5 лет отрасль ИТ в Башкирии должна будет уже характеризоваться качественно новыми величинами:

- все социально значимые объекты (100%) будут обеспечены качественным широкополосным доступом к Интернету;

- доля домохозяйств Республики Башкортостан, имеющих возможность подключения к широкополосному доступу к сети «Интернет», будет не менее 97%;

- будут созданы правовые условия для формирования единой цифровой среды доверия;

- будет обеспечено участие Республики Башкортостан в проектах комплексного развития законодательства, регулирующего отношения в области цифровой экономики;

- произойдет развитие инфраструктуры мобильной связи и создание инструментов стимулирования развития отрасли связи (в т.ч. развитие сетей связи на объектах транспортной инфраструктуры);

- сформируется конкурентоспособная инфраструктура обработки и хранения данных на территории Республики Башкортостан.

По иным ключевым направлениям также будут выделяться следующие безусловные акценты:

1. Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, бизнеса и общества;
2. Обеспечение цифровой экономики в Республике Башкортостан компетентными кадрами;

3. Поддержка талантливых школьников и студентов в области математики и информатики;
4. Содействие гражданам в освоении цифровой грамотности и компетенций цифровой экономики;
5. Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
6. Обеспечение устойчивости и безопасности функционирования информационной инфраструктуры и сервисов передачи, обработки и хранения данных;
7. Поддержка высокотехнологичных компаний, разрабатывающих продукты и платформенные решения для цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы.
8. При всем при этом, конечно, существуют и факторы, несколько сдерживающие развитие. Например, в использовании сети интернет населением таким фактором является недостаток навыков работы в интернете.
9. Причины, сдерживающие использование сети интернет населением (в % от общей численности населения в возрасте 15–72 лет, не использовавшего сеть интернет или использовавшего более года назад) приводятся в табл. 2.

Таблица 2. Причины, сдерживающие использование сети интернет населением

	РФ	ПФО	РБ
Отсутствие необходимости (нежелание пользоваться, нет интереса)	61,7	74,4	62,3
Недостаток навыков для работы в сети Интернет	25	28,1	29,7
Высокие затраты на подключение к сети Интернет	11,1	10,1	7
Соображения безопасности	2,2	2,2	1

Среднемесячная начисленная заработная плата по виду деятельности «Деятельность в области информации и связи» в 2017 году была по Республике Башкортостан в 1,58 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации (в РБ – 37062,5 руб., в РФ – 58811 руб.).

Также следует отметить и остальные факторы, которые в разной степени могут ограничивать динамичное цифровое развитие в Республике Башкортостан:

- сохраняющаяся неопределенность некоторых задач для регионов и мероприятий в рамках реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- несогласованность между ведомствами и противоречивость нормативно-правовой базы государственных регуляторов в области информационной безопасности;

- недостаток нормативно-справочной информации в сфере ИКТ, способствующей регулированию взаимодействия между участниками и упрощению процесса оказания услуг;

- недостаточное количество сертифицированных по требованиям безопасности средств защиты информации;

- морально и технически устаревший парк компьютерной, оргтехники и серверов для функционирования государственных и иных информационных систем;

- отсутствие достаточной для решения масштабных наукоемких задач по тематике цифровой экономики ресурсной базы центров обработки данных;

- слабое развитие информационной системы безопасности хранения информации, особенно на муниципальном уровне;

- нехватка финансовых ресурсов на реализацию проектов и дальнейшую поддержку работоспособности IT-систем;

- недостаточный уровень обеспеченности инфраструктурой сотовой связи и мобильной передачи данных, широкополосным интернетом в малонаселенных и отдаленных поселениях (сохранение цифрового неравенства);

- дифференциация районов республики по предоставлению населению и бизнесу услуг в электронной форме, в том числе в режиме «одного окна»;

- проблема адаптации образовательных программ всех уровней образования к требованиям цифровой экономики;

- недостаточный уровень и качество подготовки специалистов в сфере IT-технологий;

- отток квалифицированных кадров из региона;

- недостаточно высокая доля предприятий, использующих модели цифровых компетенций работников;

- недостаточно развитая, чаще отсутствующая система подготовки, переподготовки и повышения ИТ-компетенций работников на предприятиях;

- нехватка квалифицированных кадров: число специалистов в IT-отрасли ниже среднероссийского показателя;

- отсутствие 100% покрытия учреждений здравоохранения системой мониторинга состояния здоровья населения;

- недостаточно активное внедрение цифровых технологий в сферу управления городским хозяйством, транспортом, агропромышленным комплексом и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стоит отметить, что большинство из приведенных выше сдерживающих факторов в различной степени характерны для подавляющего большинства регионов Российской Федерации, а также должны быть нивелированы за счет системного подхода к их преодолению и влияния позитивных трендов (например, качественного улучшения инфраструктуры, повышения востребованности у жителей цифровых сервисов и платформ и т.д.).

В целом же по результатам рассмотрения заявленной в настоящей статье темы целесообразно говорить о большом разнообразии и многомерности возможных подходов к ее изуче-

нию. В статье рассмотрены и приведены некоторые из допустимых подходов и методов исследования факторов оценки состояния отрасли информационных технологий, что соответствует обозначенной постановке задачи.

About authors:

Slepov, Denis Sergeevich, First Deputy Minister of the Ministry of Digital Development of Public Administration of the Republic of Bashkortostan.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. [http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информатизация_регионов_\(рынок_России\)](http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информатизация_регионов_(рынок_России))
2. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rossstat/ru/statistics/science_and_innovations/it_technology/
3. <https://digital.gov.ru/ru/activity/statistic/rating/it-otrasl-v-subektah-rossijskoj-federacii/>
4. <http://government.ru/rugovclassifier/665/events/>
5. <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskiy-analiz-otrasli-informatsionnyh-tehnologiy-mirovoy-opyt-i-realnost-rossii>
6. <https://www.openbusiness.ru/biz/business/obzor-rynka-informatsionnykh-tehnologiy/>
7. https://studwood.ru/2109890/marketing/analiz_sostoyaniya_otrasli_informatsionnyh_tehnologiy,
8. https://studopedia.ru/15_47286_analiz-tekushchego-sostoyaniya-i-problem-razvitiya-IT-sferi.html
9. <https://moluch.ru/conf/econ/archive/262/12874/>
10. <http://d-russia.ru/minkomsvyaz-predstavila-rejting-informatizatsii-regionov-2017.html>
11. <https://finance.skolkovo.ru/ru/sfice/research-reports/1779-2018-10-001-ru/>
12. <http://ac.gov.ru/files/publication/a/17230.pdf>
13. <http://ac.gov.ru/files/publication/a/17230.pdf>
14. <http://ac.gov.ru/files/publication/a/17230.pdf>

ОБ АВТОРАХ

СЛЕПОВ Денис Сергеевич, Первый заместитель министра Министерства цифрового развития государственного управления Республики Башкортостан.

METADATA

Title: Evaluation of indicators of the industry of information technologies of a subject of the Russian federation (on the example of the republic of Bashkortostan).

Authors: D. S. Slepov

Affiliation:

Ministry of Digital Development of Public Administration of the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russian.

Email: slepov.d@bashkortostan.ru

Language: Russian

Source: SIIT, no. 2 (4), pp. 51-56, 2020. ISSN 2686-7044 (Online), ISSN 2658-5014 (Print).

Abstract: Today, significant attention is paid to the assessment of indicators of the development of the information technology industry in the Russian Federation. Experts and scientists discuss this topic, articles are published.

Key words: Republic of Bashkortostan, digital economy, development, industries.